Anexa Nr. 1 la Dispoziția nr._____/2026
al Președintelui CJ Harghita

APROBAT,
Bíró Barna-Botond
Președinte

Strategia anuală de achiziţie publică pe anul 2027 a Consiliului Județean Harghita

1) Noţiuni introductive

Potrivit dispoziţiilor Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările și completările ulterioare, a HG nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Harghita, a Legii Nr. 99/2016 privind achiziţiile sectoriale, a Hotărârii Nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr.99/2016 privind achiziţiile sectoriale, precum și a Legii Nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, a procedat la întocmirea prezentei Strategii prin utilizarea informaţiilor cel puţin a următoarelor elemente estimative:

a) nevoile identificate la nivel de autoritate contractantă ca fiind necesar a fi satisfăcute ca rezultat al unui proces de achiziţie, aşa cum rezultă acestea din solicitările transmise de toate direcțiile/ compartimentele din cadrul autorităţii contractante
b) valoarea estimată a achiziţiei corespunzătoare fiecărei nevoi
c) capacitatea profesională existentă la nivel de autoritate contractantă pentru derularea unui proces care să asigure beneficiile anticipate
d) resursele existente la nivel de autoritate contractantă şi după caz necesarul de resurse suplimentare externe, care pot fi alocate derulării proceselor de achiziţii publice.

Prezenta Strategie anuală de achiziţie publică la nivelul Consiliului Județean Harghita, reprezintă totalitatea proceselor de achiziţie publică planificate a fi lansate de Consiliul Județean Harghita în calitate de autoritatea contractantă pe parcursul unui an bugetar.
Strategia anuală de achiziţie publică se realizează, potrivit dispoziţiilor legale, în ultimul trimestru al anului anterior anului căruia îi corespund procesele de achiziţie publică cuprinse în aceasta şi se aprobă de către conducătorul autorităţii contractante.

Strategia anuală de achiziţie publică la nivelul Consiliului Județean Harghita, se poate modifica, rectifica sau completa ulterior, modificări/rectificări/completări care se aprobă conform prevederilor de mai sus. Introducerea modificărilor și completărilor în prezenta Strategie, este condiţională de identificarea surselor de finanţare.
În cadrul Strategiei anuale de achiziţie publică la nivelul Consiliului Județean Harghita, se va elabora Programul anual al achiziţiilor publice, ca instrument managerial utilizat pentru planificarea şi monitorizarea portofoliului de procese de achiziţie la nivel de autoritatea contractantă, pentru planificarea resurselor necesare derulării proceselor şi pentru verificarea modului de îndeplinire a obiectivelor din strategia locală/regională/naţională de dezvoltare, acolo unde este aplicabil.

2) Obiective
2.1)Obiectiv general
Asigurarea necesarului de produse, servicii și lucrări pentru realizarea obiectivelor de funcționare și dezvoltare instituționala ale Consiliului Județean Harghita, în condițiile de legalitate, eficiență și eficacitate.

2.2) Obiective specifice:
1) Creșterea transparenței proceselor de achiziții publice de produse, servicii și lucrări derulate de către Consiliul Județean Harghita;
2) Creșterea eficienței proceselor de achiziție publică, respectiv asigurarea necesarului de produse/servicii/lucrări de calitate, la cele mai bune costuri/preturi/tarife de achiziție, în condiții de legalitate;
3) Planificarea și organizarea adecvată a proceselor de achiziție publică în vederea prevenirii apariției de întârzieri în asigurarea necesarului de produse, servicii și lucrări pentru desfășurarea corespunzătoare a activităților Consiliului Județean Harghita;
4) Utilizarea eficientă a resurselor profesionale și financiare ale Consiliului Județean Harghita pentru asigurarea necesarului de produse, servicii și lucrări în anul 2027.

3) Etapele procesului de achiziţie publică care vor fi parcurse în anul 2027
Atribuirea unui contract de achiziţii publică/acord-cadru este rezultatul unui proces ce se derulează în mai multe etape.

Consiliul Județean Harghita în calitate de autoritate contractantă, are obligaţia de a se documenta şi de a parcurge pentru fiecare proces de achiziţie publică trei etape distincte:
a) etapa de planificare/pregătire, inclusiv consultarea pieţei;
b) etapa de organizare a procedurii şi atribuirea contractului/acordului-cadru;
c) etapa post atribuire contract/acord-cadru, respectiv executarea şi monitorizarea implementării contractului/acordului-cadru.

a) Etapa de planificare/pregătire a unui proces de achiziţie publică
Se iniţiază prin identificarea necesităţilor şi elaborarea referatelor de necesitate. Se încheie cu aprobarea de către președintele Consiliului Județean Harghita a documentaţiei de atribuire, inclusiv a documentelor-suport, precum şi a strategiei de contractare pentru procedura respectivă.
Strategia de contractare este un document al fiecărei achiziţii cu o valoare estimată egală sau mai mare decât pragurile valorice stabilite la art. 7 alin. 5 din Legea nr.98/2016
privind achiziţiile publice cu modificările ulterioare, iniţiată de Consiliul Județean Harghita.
Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a achiziţiei în legătură cu:

a) relaţia dintre obiectul, constrângerile asociate şi complexitatea contractului, pe de o parte, şi resursele disponibile la nivel de autoritate contractantă pentru derularea activităţilor din etapele procesului de achiziţie publică, pe de altă parte;
b) procedura de atribuire aleasă, precum şi modalităţile speciale de atribuire a contractului de achiziţie publică asociate, dacă este cazul;
c) tipul de contract propus şi modalitatea de implementare a acestuia;
d) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a acestora, stabilirea penalităţilor pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligaţiilor contractuale;
e) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum şi orice alte elemente legate de obţinerea de beneficii pentru autoritatea
f) contractantă;
g) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situaţiile prevăzute la art. 69 alin. 2-5 din Legea nr.98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările și completările ulterioare, şi după caz, decizia de a reduce termenele în condiţiile legii, decizia de a nu utiliza împărţirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea şi, după caz, criteriile de selecţie, criteriul de atribuire şi factorii de evaluare utilizaţi;
h) obiectivul din strategia locală/regională/naţională de dezvoltare la a cărui realizare contribuie contractul/acordul - cadru respectiv, dacă este cazul;
i) orice alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesităţilor autorităţii contractante.

b) Etapa de organizare a procedurii şi atribuire a contractului/acordului-cadru începe prin transmiterea documentaţiei de atribuire în SEAP şi se finalizează odată cu intrarea în vigoare a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru.
Având în vedere dispoziţiile legale în materia achiziţiilor publice, Consiliul Județean Harghita va realiza un proces de achiziţie publică prin utilizarea uneia dintre următoarele abordări,

respectiv cu resursele profesionale proprii, resurse necesare celor trei etape mai sus identificate existente Ia nivel de autoritate contractantă. Atunci când resursele proprii nu permit întocmirea caietelor de sarcini/specificaţiilor tehnice, prin excepţie de la regula de mai sus, Consiliul Județean Harghita va recurge Ia ajutorul unui furnizor de servicii, selectat în condiţiile legislaţiei achiziţiilor publice.

4. Programul anual al achiziţiilor publice

Programul anual al achiziţiilor publice pe anul 2027 la nivelul Consiliului Județean Harghita se elaborează pe baza referatelor de necesitate transmise de direcțiile/compartimentele Consiliului Județean Harghita şi cuprinde totalitatea contractelor de achiziţie publică/acordurilor-cadru pe care Consiliul Județean Harghita intenţionează să le atribuie în decursul anului 2027.

La elaborarea Programului anual al achiziţiilor publice pentru anul 2027, Consiliul Județean Harghita a ţinut cont de:

a) necesităţile obiective de produse, servicii şi lucrări;
b) gradul de prioritate a necesităţilor;
c) anticipările cu privire la sursele de finanţare ce urmează a fi identificate.

După aprobarea bugetului propriu, precum și ori de câte ori intervin modificări în bugetul Consiliului Județean Harghita, Programul anual al achiziţiilor publice pentru anul 2027, se va actualiza în funcţie de fondurile aprobate.

Programul anual al achiziţiilor publice pentru anul 2027 al Consiliului Județean Harghita cuprinde informaţii referitoare la:

a) obiectul contractului de achiziţie publică/acordului-cadru;
b) codul vocabularului comun al achiziţiilor publice (CPV);
c) valoarea estimată a contractului/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit ca rezultat
d) al derulării unui proces de achiziţie, exprimată în lei, fără TVA;
e) sursa de finanţare;
f) procedura stabilită pentru derularea procesului de achiziţie;
g) data estimată pentru iniţierea procedurii;
h) data estimată pentru atribuirea contractului;
i) modalitatea de derulare a procedurii de atribuire, respectiv online sau offline
j) codul unic de identificare a fiecărui obiect de contract pentru care se derulează o
k) procedură de atribuire inclusă în programul anual al achiziţiilor publice.

După definitivarea Programului anual al achiziţiilor publice pentru anul 2027 Consiliul Județean Harghita are obligaţia de a publica semestrial în SEAP extrase din acesta, precum şi orice modificări asupra acestora, în termen de 5 zile lucrătoare, extrase care
se referă la:

a) contractele/acordurile-cadru de produse şi/sau servicii a căror valoare estimată este

b) mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. (1) din Lege;
c) contractele/acordurile-cadru de lucrări a căror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. (5) din Lege.

Programul anual al achiziţiilor publice pentru anul 2027 se va publica de asemenea, pe pagina de internet a Consiliului Județean Harghita: www.judetulharghita.ro

Având în vedere dispoziţiile art. 4 din HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „prin ordin al preşedintelui Agenţiei Naţionale pentru Achiziţii Publice (ANAP) se pot pune la dispoziţia autorităţilor contractante şi a furnizorilor de servicii auxiliare achiziţiei un set de instrumente ce se utilizează pentru planificarea portofoliului de achiziţii la nivelul autorităţii contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achiziţie şi monitorizarea implementării contractului, precum şi pentru prevenirea/diminuarea riscurilor în achiziţii publice ”, Consiliul Județean Harghita va proceda la revizuirea Programului anual al achiziţiilor publice pentru anul 2027 al Consiliului Județean Harghita, în vederea punerii de acord cu actele normative ce se vor elabora/aproba în legătură cu prezenta strategie, în termen
de 15 zile de la data intrării lor în vigoare, sau în termenul precizat în mod expres în actele normative ce se vor elabora/aproba.

5. Sistemul de control intern

Având în vedere legislația privind achiziţiile publice, ca și document de politica internă Consiliul Județean Harghita prin reprezentantul sau legal consideră că sistemul propriu de control intern trebuie să acopere toate fazele procesului de achiziţii publice de la pregătirea achiziţiei până la executarea contractului, iar cerinţele efective trebuie diferenţiate în funcţie de mărimea Consiliului Județean Harghita ca și autoritate contractanta.

De asemenea, având în vedere standardele de control intern pentru gestionarea efectivă a procesului de achiziţii publice (inclusiv descrierea procesului, fluxul de informaţii şi matricea responsabilităţilor) pentru a stabili cerinţele pentru activităţile de control intern, controlul intern va trebui să includă cel puţin următoarele faze:

- pregătirea achiziţiilor,
- redactarea documentaţiei de atribuire,
- desfăşurarea procedurii de atribuire,
- implementarea contractului.

Sistemul de control intern trebuie să includă următoarele principii:

- Separarea atribuţiilor, cel puţin între funcţiile operaţionale şi funcţiile financiare/de plată, persoanelor responsabile cu achiziţiile publice şi departamentelor tehnice şi economice, cerinţe de separare a atribuţiilor.

- „Principiul celor 4 ochi”, care implică împărţirea clară a sarcinilor în doi paşi: pe de o parte iniţierea şi pe de altă parte verificarea, efectuate de persoane diferite.
- Fundamentarea avizelor interne precum cele acordate de direcțiile economic şi juridic, pe bază de liste de verificare şi alte instrumente.
Sistemul de control intern trebuie sa includă, de asemenea, un document de politică privind conflictul de interese, document asumat de conducerea Consiliului Județean Harghita, precum și de tot personalul instituției.

6. Excepţii
Prin excepţie de la art. 12 alin. 1 din HG nr.395/2016-publicata în Monitorul oficial nr.423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achiziţiile publice cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care Consiliul Județean Harghita va implementa în cursul anului 2024 proiecte finanţate din fonduri nerambursabile şi/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, are obligaţia de a elabora distinct pentru fiecare proiect în parte un program al achiziţiilor publice aferent proiectului respectiv, după semnarea contractului de finanțare/ cofinanțare aferent, cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse în legislaţia achiziţiilor publice, a procedurilor prevăzute în prezenta Strategie.
Având în vedere dispoziţiile art. 2 alin. 2 din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice precum și ale art. 1 din HG nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice cu modificările și completările ulterioare, cu referire la exceptările de la legislaţia achiziţiilor publice a achiziţiilor de produse, servicii și/sau lucrări care nu se supun regulilor legale, Consiliul Județean Harghita va proceda la achiziţia de produse, servicii și/sau lucrări exceptate, pe baza propriilor proceduri interne de atribuire cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziţie publică respectiv nediscriminarea, tratamentul egal, recunoaşterea reciprocă, transparenţa, proporţionalitatea, asumarea răspunderii.
Astfel, s-a aprobat cu Dispoziția președintelui Consiliului Județean Harghita nr. 832/2018 modificarea Procedurii efectuării achizițiilor directe de produse, servicii și lucrări de către Consiliul Județean Harghita, respectiv a Anexei nr. 1 la Dispoziția nr. 862/2016 privind aprobarea Metodologiei efectuării achizițiilor directe de produse, servicii și lucrări de către Consiliul Județean Harghita.
Consiliul Județean Harghita va derula procedurile de achiziţie numai prin sistemul electronic al achiziţiilor publice SEAP. Utilizarea altor mijloace (offline) se va putea realiza numai în condiţiile legii și numai pentru situaţiile expres reglementate prin lege.

7. Prevederi finale și tranzitorii

Consiliul Județean Harghita, prin compartimentul intern specializat în domeniul achiziţiilor, are obligaţia de a ţine evidenţa achiziţiilor directe de produse, servicii şi lucrări, precum și a tuturor achiziţiilor de produse, servicii şi lucrări, ca parte a Strategiei anuale de achiziţii publice și pentru Unitatea Centralizată de Achiziții Publice.

În derularea procedurilor de achiziţii pe baza procedurilor interne proprii precum și a tuturor procedurilor de achiziţie, Consiliul Județean Harghita este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru, inclusiv achiziţia directă, cu respectarea tuturor dispoziţiilor legale aplicabile.

Miercurea Ciuc ,_____2026

Verificat
Groza Noémi
Director Executiv

Întocmit
Lévay Sarolta
Consilier Achiziții Publice